

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ПЕТУШИНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
Петушинского района
Владимирской области

19.11.2018

г. Петушки

№ 306

О внесении изменений в постановление администрации № 277 от 26.10.2018г. «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и других исходных данных для составления проекта бюджета на 2019 год»

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации и письма Минфина России 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»

п о с т а н о в л я ю:

1. Внести в приложение №1 к постановлению администрации №277 от 26.10.2018г. «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и других исходных данных для составления проекта бюджета на 2019 год» следующие изменения:
- пункт 2.2 «Развитие программно-целевых методов управления» раздела 2 «Основные задачи бюджетной политики на 2019-2021 годы» из приложения №1 к постановлению исключить.
2. Приложение №1 к постановлению №277 от 26.10.2018г. «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и других исходных данных для составления проекта бюджета на 2019 год» изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит размещению в сети Интернет на сайте администрации поселения.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на зав. отделом по бюджетному учету администрации поселения.

И.о. главы администрации

П.В. Курочка

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Петушинского сельского поселения на
2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Петушинском сельском поселении, в целях составления проекта бюджета Петушинского сельского поселения на 2019 год (далее – проект бюджета поселения на 2019 год).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Петушинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются базой для формирования бюджета поселения на 2019 год и определяют стратегию действий сельского поселения в части доходов, расходов бюджета поселения, межбюджетных отношений.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета сельского поселения. Основная цель бюджетной и налоговой политики Петушинского сельского поселения – повышение доходной части бюджета поселения за счет налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития Петушинского сельского поселения наиболее эффективным способом.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2017 – начала 2018 годов

Подводя итоги прошедшего года, следует отметить, что решение вопросов местного значения осуществлялось органами власти Петушинского сельского поселения. Их действия в сфере бюджетно-налоговой политики были призваны обеспечить устойчивый рост экономики и благосостояния жителей поселения.

Доходы бюджета Петушинского сельского поселения в 2017 году составили 34 011,9 тыс. рублей или 101% к годовому плану (33 724,2 тыс. руб.). По сравнению с 2016 годом увеличились на 3 862,4 тыс. рублей. Собственные доходы в 2017 году поступили в сумме 32 503,9 тыс. рублей или 100,9% к плану (32 216,1 тыс. руб.), увеличились по сравнению с 2016 годом на 2 354,4 тыс. рублей. В 2017 году в бюджет поселения поступили штрафы за несоблюдение муниципальных правовых актов и прочие штрафы в сумме 8,6 тыс. руб.

Безвозмездных поступлений в бюджет поселения поступило 1 508,1 тыс. рублей в виде:

- субсидии на повышение оплаты труда работников культуры в соответствии с Указами Президента РФ от 07 мая 2012г. № 597 и от 01 июня 2012г. № 761 в сумме 303,7 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 159,4 тыс.рублей;

- межбюджетного трансферта, переданного из МО «Петушинский район» на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашением (дорожная деятельность) в размере 1 045,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Петушинского сельского поселения за 2017 год составили в целом 32 700,1 тыс. рублей.

На содержание и ремонт автомобильных дорог расходы бюджета сельского поселения в 2017 году составили 1 292,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетного трансферта – 1 045,0 тыс.рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года просроченной задолженности по заработной плате в поселении нет.

По результатам исполнения бюджета поселения за 2017 год сложился профицит бюджета в объеме 1 311,8 рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Петушинского сельского поселения на 01 января 2018 года равен 0.

Кроме того, администрацией Петушинского сельского поселения была продолжена работа с организациями, которые имели задолженность прошлых лет по налогу на доходы физических лиц.

В целях недопущения снижения поступления земельного налога в связи с принятием новой кадастровой оценки земельных участков приняты решения по корректировке ставок земельного налога и пересмотру перечня льготных категорий налогоплательщиков.

Повышение финансового обеспечения полномочий Петушинского сельского поселения в значительной степени достигалось за счет предоставления финансовой помощи из областного бюджета в виде субсидий и субвенций.

При исполнении бюджета в 2017 году с учетом своевременного финансирования субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов администрация Петушинского сельского поселения смогла обеспечить выполнение расходных обязательств в соответствии с Федеральным [законом](#) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и первоочередных социально значимых расходов. Не было допущено образования просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы в поселении.

Осуществлена разработка следующих порядков:

- формирование проекта бюджета на очередной финансовый год;
- проведение публичного обсуждения проекта бюджета;
- планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств;
- ведение реестра расходных обязательств.

Проводимая в поселении бюджетная и налоговая политика позволила в ходе исполнения бюджета решить ряд основных задач, поставленных на 2017 год. Несмотря на это, актуальной остается необходимость повышения эффективности управления муниципальными финансами, более качественного и четкого

планирования расходных обязательств с целью выхода на бездефицитный уровень.

В 2018 году продолжена практика заключения соглашений с администрацией Петушинского района о передаче осуществления отдельных полномочий по малому и среднему предпринимательству, финансовому контролю.

В 2018 году политика Владимирской области в части межбюджетных отношений была направлена на повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований области, выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований области, повышение качества финансового менеджмента муниципальных финансов.

II. Основные задачи бюджетной политики на 2019-2021 годы

Основная цель на новый бюджетный цикл – это обеспечение преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущий период, актуализированных с учетом современных условий и перспектив развития экономики муниципального образования.

При формировании проекта бюджета поселения на 2019 год для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих задач:

2.1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Для решения данной задачи необходимо обеспечить:

- включение в состав доходов бюджета поселения межбюджетных трансфертов из бюджета Владимирской области в размерах, предусмотренных в проекте областного бюджета;

- соответствие объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения;

- направление не менее трети необходимых ресурсов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, осуществляемое в рамках реализации "дорожных карт", за счет оптимизации и повышения эффективности работы государственных учреждений области;

- повышение эффективности бюджетных расходов.

2.2. Развитие доходного потенциала поселения.

Для решения данной задачи будут реализованы следующие меры:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций, выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;

- совершенствование управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

д) обеспечения надлежащего контроля над деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных казенных учреждений.

III. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Налоговая политика муниципального образования «Петушинское сельское поселение» определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Владимирской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В 2019-2021 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Внесение значительных изменений в среднесрочном периоде не предполагается.

Основными направлениями налоговой политики должны стать:

- обеспечение неизменности налоговой;

- удержание уровня налоговой нагрузки на экономику;

- сохранение налоговых льгот и преференций;

- повышение эффективности налогового администрирования по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджет;

- продолжение работы по актуализации налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, в целях формирования объективной налогооблагаемой базы по данным налогам и росту доходов местного бюджета.

Основные усилия органа местного самоуправления должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- осуществления содействия малому и среднему бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:
 - а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;
 - б) обеспечения сохранности муниципального имущества;
 - в) проведения инвентаризации недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

На 2019-2021 годы сохраняется преемственность следующих направлений налоговой политики.

3.1. Совершенствование налогообложения

Одной из важных задач налоговой политики является обеспечение бюджетной сбалансированности и реализация задач, стоящих перед местным бюджетом, которые должны решаться путем улучшения сбора налогов, повышения качества администрирования, совершенствования налоговой системы с целью предотвращения возможности уклонения от налогов, взаимоотношения налоговых органов с органами местного самоуправления на принципах сотрудничества.

Совершенствование технологий налогового администрирования приводят к дополнительным возможностям бюджета.

Вопросы теневого сектора, которые не только в регионе, но и на местном уровне все еще значительны, остаются актуальными. Администрация поселения, в тесном взаимодействии со специалистами налоговой инспекции, работает по сокращению недоимки в местный бюджет. Налогоплательщикам ежегодно доставляются налоговые уведомления по местным налогам.

3.2. Налог на доходы физических лиц

Совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Владимирской области и территориальными налоговыми органами проводится работа по легализации доходов физических лиц и выявлению применения «серых схем» выплаты заработной платы.

Индивидуальная работа с налоговыми агентами, занижающими фонд заработной платы, проводится через комиссии, созданные при Управлении Федеральной налоговой службы по Владимирской области и администрациях органов местного самоуправления.

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13%. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

Стандартные, имущественные, социальные и прочие налоговые вычеты оказывают существенное влияние на поступление налога на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах региональных и местных бюджетов.

При этом его потенциал как источника доходов далеко не исчерпан.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов.

Исходя из прогнозируемых темпов роста фонда заработной платы в 2019 году в размере 5,8% и с учетом проводимой работы по легализации заработной платы работников, налога на доходы физических лиц поступит в бюджет поселения 4 232,0 тыс. рублей (102% к 2018 году).

В 2020 году поступления налога в местный бюджет прогнозируются в сумме 4 477,0 тыс. рублей, в 2021 году – 4 737,0 тыс. рублей.

3.3. Налоги на имущество физических лиц

По налогу на имущество физических лиц произошел переход к порядку исчисления налога, исходя из кадастровой стоимости объектов имущества.

Целью перехода является более справедливое налогообложение, исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Муниципальным образованием принято решение о введении налога на имущество, исходя из кадастровой стоимости:

по налогу будут устанавливаться решением представительных органов местного самоуправления в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации:

0,1% - для жилых помещений, жилых домов на садовых и дачных земельных участках, соответствующих (жилых) объектов незавершенного строительства и единых недвижимых комплексов жилого назначения, а также гаражей и машиномест; хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 кв.м. и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

0,5% - для прочих объектов недвижимости.

2% - для объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый уполномоченными органами администрации Владимирской области, в отношении

видов недвижимого имущества, предусмотренных пунктом 1 ст.378.2 НК РФ, объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300,0 млн.рублей.

Кадастровая оценка недвижимости во Владимирской области проведена. Основная задача в ближайшее время – эффективное внедрение этого налога, который будет являться большим налоговым потенциалом для местных бюджетов.

При расчете прогнозного объема поступлений по налогу на имущество физических лиц учитываются выпадающие доходы в связи с предоставлением льгот освобождений и преференций, установленных в рамках главы 32 НК РФ. Ожидаемое поступление в текущем году оценивается в 1 050,0 тыс. рублей, в 2019 году прогнозируется поступление данного налога в сумме 1 430,0 тыс. рублей, в 2020 году – 1 573,0 тыс. рублей, в 2021 году – 1 604,0 тыс. рублей.

3.4. Земельный налог

Расчет земельного налога на 2019 год планируется исходя из налоговой базы и начислений согласно отчету налоговой инспекции 5-МН, фактических поступлений за 2017-2018 годы, оценке 2018 года, собираемости налога, ожидаемых поступлениях от реализации мер налогового администрирования.

Прогноз поступления земельного налога от юридических и физических лиц на 2019 год основывается на показателях статистической налоговой отчетности, фактических поступлениях за 2017 год, прогнозной оценке 2018 года, сложившегося уровня собираемости.

Ожидаемые поступления по земельному налогу в текущем году оцениваются в 23 700,0 тыс.рублей, в 2019 году ожидается поступление земельного налога по физическим и юридическим лицам в сумме 27 637,0 тыс. рублей, в 2020 году – 28 565,0 тыс. рублей, в 2021 году – 29 529,0 тыс.рублей.

3.5. Единый сельскохозяйственный налог

В 2019 году ожидается поступление ЕСХН в сумме 462,0 тыс. рублей, в 2020 – 477,0 тыс. рублей, 2021 – 490,0 тыс. рублей.

IV. Приоритетные расходы бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на 2019-2021 годы будет осуществляться исходя из определения объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение».

4.1. В сфере жилищно-коммунального хозяйства

В 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов, как и в предыдущие периоды, задачи перед органами местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

По-прежнему приоритетной задачей остается улучшение состояния улично-дорожной сети, озеленение территории, установка указателей с наименованием улиц и номерами домов, улучшение жилищных условий граждан.

В 2017 году разработана и утверждена муниципальная программа «Благоустройство на территории Петушинского сельского поселения на 2018-2020 годы», реализация которой позволит привести к формированию комфортной и безопасной среды жизнедеятельности населения, улучшению санитарного и экологического состояния населенных пунктов и окружающей среды, повышению надежности систем уличного освещения, повышению уровня благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов.

Вопросы благоустройства поселения остаются актуальной проблемой, которая требует не только финансовых вливаний из местного бюджета, но и усиления контрольных функций.

4.2. В сфере пожарной безопасности

Бюджетная политика в сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности граждан будет направлена на обеспечение населенных пунктов пожарными водоемами, системами оповещения населения, и эта тенденция будет сохранена и в плановом периоде на 2019-2021 годы, благодаря муниципальной программе «Развитие системы пожарной безопасности на территории муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2018-2020 годы».

4.3. В сфере социальной политики

Предполагается продолжить доплаты к пенсиям за выслугу лет муниципальным служащим.

В 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов будет проводиться дальнейшая реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

4.4. В сфере культуры

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры;
- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;
- обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации отрасли;

Повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры должно способствовать более активному привлечению внебюджетных источников, повышению качества оказываемых услуг.

4.5. В сфере муниципального управления

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации муниципальных закупок;
- выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления;
- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.