

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ПЕТУШИНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Петушинского района
Владимирской области

от 02.11.2012г.

Дер. Старые Петушки

№ 363

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» и других исходных данных для составления проекта бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2013 год

В соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Петушинское сельское поселение», утвержденным решением Совета народных депутатов Петушинского сельского поселения от 24.02.2012 № 6/2, в целях составления проекта бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2013 год

п о с т а н о в л я ю:

1. Установить, что при составлении проекта бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2013 год:

а) основные характеристики бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» определяются исходя из индексов потребительских цен в размере 105,5 процента, 105 процентов и 104,9 процентов соответственно;

б) распределение бюджетных ассигнований по отношению к утвержденному настоящим постановлением объемам может быть изменено на суммы безвозмездных поступлений из областного бюджета.

2. Одобрить:

а) основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, изложенные в приложении № 1;

б) основные характеристики бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2013 согласно приложению №2.

3. Утвердить на 2013 год распределение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение» по главным распорядителям средств бюджета

муниципального образования «Петушинское сельское поселение» согласно приложению №3, по разделам классификации расходов бюджетов согласно приложению №4.

4. Заместителям главы поселения, руководителям структурных подразделений администрации поселения до 10 ноября 2012 года провести инвентаризацию муниципальных целевых программ, предлагаемых для финансирования из бюджета поселения в 2013 году, оценить эффективность их реализации и обеспечить разработку необходимых нормативных правовых актов по вновь принимаемым обязательствам.

Муниципальные целевые программы, по которым не представлена оценка эффективности реализации и (или) не достигнуты запланированные результаты по целям и задачам, определенные программами, подлежат отмене в установленном порядке и не включаются в проект бюджета поселения на 2013 год.

5. Заведующей отделом по бюджетному учету (Т.В. Ефимова) направить настоящее Постановление в Совет народных депутатов Петушинского сельского поселения для рассмотрения.

6. Контроль за выполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

7. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит опубликованию в районной газете «Вперед».

Глава администрации

П.В. Курочка

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Петушинское сельское поселение»
на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 4 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Петушинское сельское поселение».

**1. Основные направления налоговой политики
МО «Петушинское сельское поселение» на 2013 - 2015 годы**

**1.1. Приоритетные направления налоговой политики
МО «Петушинское сельское поселение» на 2013 - 2015 годы**

Основные направления налоговой политики МО «Петушинское сельское поселение» разработаны с учетом одобренных Правительством Российской Федерации Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Мероприятия, предусмотренные основными направлениями налоговой политики МО «Петушинское сельское поселение», рассчитаны до 2015 года, что укладывается в концепцию среднесрочного планирования и позволит достичь исполнения поставленных целей.

Налоговая политика МО «Петушинское сельское поселение» направлена на:

-увеличение налогового потенциала поселения, в том числе за счет привлечения инвестиций, открытия новых современных производств, реализации приоритетных инвестиционных проектов;

-улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета;

-повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти области, органов местного самоуправления и федеральных органов государственной власти;

-содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в поселении с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы и увеличении налоговых поступлений.

В целом реализация основных направлений налоговой политики поселения позволит:

-повысить уровень ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов;

-скоординировать действия органов исполнительной власти Петушинского сельского поселения с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования, увеличения собираемости налогов на территории Петушинского сельского поселения.

-создать в поселении благоприятный инвестиционный климат;

-совершенствовать механизмы использования государственной муниципальной собственности.

1.2. Положения Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации, действующих федеральных и областных законов, учтенные при формировании налоговой политики Петушинского района

При формировании налоговой политики Петушинского сельского поселения на 2013 - 2015 годы учтены Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, положения Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации, действующие федеральные и областные законы:

1.Увеличение с 01 января 2012 года размера стандартного налогового вычета при исчислении налога на доходы физических лиц на одного и каждого последующего ребенка и отмена стандартного налогового вычета для всех работающих в размере 400 рублей (Федеральный закон от 21.11.2011 N330-ФЗ).

2.Зачисление с 01 января 2012 года государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств в доходы федерального бюджета (Федеральный закон от 26.04.2007 N 63-ФЗ).

3.Зачисление с 01 января 2012 года в бюджеты субъектов Российской Федерации штрафных санкций за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (Федеральный закон от 30.11.2011 N 361-ФЗ).

4.Введение с 2013 года для индивидуальных предпринимателей упрощенной системы налогообложения на основе патента (Закон Владимирской области от 23.12.2011 N 121-ОЗ).

**1.3. Показатели прогноза социально-экономического развития
МО «Петушинское сельское поселение», положенные в основу
Формирования налоговой политики на 2013 - 2015 годы**

В основу формирования налоговой политики области на 2013 год и среднесрочную перспективу до 2015 года положены основные показатели прогноза социально-экономического развития МО «Петушинское сельское поселение» на 2013 - 2015 годы.

Основные показатели, заложенные прогнозом социально-экономического развития Петушинского сельского поселения на 2011 год, были достигнуты и будут сохранены в 2012 году и на 2013 - 2015 годы.

Таблица 1

**Прогноз
поступления налоговых и неналоговых доходов
в местный бюджет на 2013 год**

Показатели	2011 год (факт)	2012 год (оценка)	2013 год (прогноз)
Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета , тыс. рублей	18526	12773	12405
в том числе:			
Налоговые доходы местного бюджета , тыс. рублей	14398	10787	12175
Неналоговые доходы местного бюджета , тыс. рублей	4128	1986	200

Налоговая политика муниципального образования выстраивается с учетом изменений федерального законодательства, которые позволят снизить налоговую нагрузку, усилить стимулирующую роль налоговой системы и тем самым смогут поддержать деловую активность в реальном секторе экономики и потребительский спрос граждан.

Основными задачами налоговой политики в трехлетний период является реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала поселения, повышение собираемости налогов и сборов, дальнейшее снижение масштабов уклонения от уплаты налогов.

Приоритетными направлениями налоговой политики области на 2013-2015 годы являются:

1. Повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в местный бюджет.

Необходимо установить персональную ответственность руководителей исполнительных органов местного самоуправления - администраторов поступлений в местный бюджет за рост недоимки по администрируемым платежам.

Следует обеспечить взаимодействие с администраторами поступлений в местный бюджет, не являющимися органами администрации поселения, с целью своевременного принятия мер реагирования к организациям, имеющим задолженность перед местным бюджетом.

2. Создание условий для стимулирования инвестиционной активности участников экономической деятельности поселения.

3. Проведение оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых льгот.

4. Осуществление содействия среднему и малому бизнесу для создания благоприятных условий предпринимательской деятельности путем установления патентной системы налогообложения.

5. Совершенствование управления муниципальной собственностью:

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

- содержание и обеспечение сохранности муниципального имущества;

- проведение инвентаризации недвижимого имущества поселения и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

6. Продолжение работы с крупнейшими налогоплательщиками бюджета поселения на базе двусторонних соглашений о взаимовыгодном сотрудничестве с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций, выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы.

7. Подготовка методических рекомендаций для органов местного самоуправления по выявлению и уточнению налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц. Это будет являться в дальнейшем основой для формирования налога на недвижимость (проведение работы по идентификации правообладателей земельных участков и имущества физических лиц, сокращение перечня льготных категорий налогоплательщиков, оптимизация ставок налогов для отдельных категорий налогоплательщиков).

Определение налогового потенциала на 2013 год будет произведено с учетом факторов, оказывающих влияние на поступление доходов в связи с вносимыми изменениями в законодательство о налогах и сборах.

Налоги на доходы физических лиц.

При расчете налога на доходы физических лиц учтены стандартные, имущественные, социальные и прочие налоговые вычеты.

Имеются факторы, которые окажут влияние на снижение налогооблагаемого дохода по причине последствий экономического кризиса:

- сокращение численности занятых в реальном секторе экономики поселения в связи со снижением производства и реализации продукции;
- снижение фонда оплаты труда;
- переход на сокращенную рабочую неделю.

Налог на имущество физических лиц.

Уплата налога на имущество физических лиц осуществляется в соответствии с решением Совета народных депутатов Петушинского сельского поселения от 06.09.2007г. №37/11.

Администрации Петушинского сельского поселения обеспечить работу по сокращению недоимки в бюджет поселения по данному налогу.

На федеральном уровне планируется включение в Налоговый кодекс Российской Федерации главы, касающейся налога на недвижимость. На основании анализа результатов работ по проведению кадастровой (массовой) оценки недвижимости и формированию кадастра недвижимости планируется подготовить проект соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, которые должны предусматривать последовательный и постепенный переход от действующих налогов на имущество к новому налогу, а также предельные сроки такого перехода.

Транспортный налог с физических лиц.

Особенностью формирования налогов является зачисление с 1 января 2012 года транспортного налога с физических лиц в полной сумме в областной бюджет, который будет являться источником доходов дорожного фонда.

Земельный налог

Уплата земельного налога осуществляется в соответствии с решениями Совета народных депутатов Петушинского сельского поселения от 10.07.2008 №20/5. В 2013 году необходимо продолжить работу по формированию списков налогоплательщиков земельного налога по форме 47Н и по снижению недоимки.

1.4.1. Налоговая политика в отношении прочих налоговых доходов

При прогнозировании государственной пошлины следует учесть, что с 01 января 2012 года государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств зачисляется в федеральный бюджет.

1.4.2. Основные задачи и цели по увеличению неналоговых доходов

Основные поступления неналоговых доходов формируются за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной муниципальной собственности, продажи земли, административных платежей и штрафов.

В целях увеличения поступлений в местный бюджет неналоговых доходов необходимо:

- установление жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;
- проведение анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;
- установление эффективных льгот при использовании имущества;
- проведение работы по инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;
- осуществление продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой;
- усиление контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

Основной акцент должен быть направлен на реализацию уже принятых законодательных норм, касающихся качественного улучшения администрирования местных налогов.

2. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2013 - 2015 годы

В основу основных направлений бюджетной политики положены Указы Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года:

№ 596 "О долгосрочной государственной экономической политике";

№ 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

№ 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения";

№ 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки";

№ 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг";

№ 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления";

№ 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации";

и постановление Губернатора Владимирской области от 25.06.2012 № 657 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Основная цель бюджетной политики – повышение качества жизни населения. Данная стратегическая цель будет обеспечиваться через достижение следующих целей:

- обеспечение сбалансированного экономического развития поселения;
- увеличение доходов населения;
- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры;
- повышение естественного прироста населения, улучшение здоровья населения.

Для достижения описанных целей органам администрации Петушинского сельского поселения предстоит решить следующие задачи:

- создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата;
- создание условий для социального развития сельских территорий;
- развитие инженерных сетей;
- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства;
- повышение бюджетной обеспеченности для более полного финансирования муниципальных программ развития;
- внедрение в органах и структурных подразделениях администрации Петушинского сельского поселения новых принципов и процедур управления по результатам стандартов муниципальных услуг;
- повышение эффективности взаимодействия органов и структурных подразделений Петушинского сельского поселения и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов муниципальной власти поселения;

При решении задач будут использованы следующие инструменты бюджетной политики:

- повышение заработной платы работников;
- индексация публичных обязательств Петушинского сельского поселения;
- реализация целевых программ в отраслях бюджетной сферы.

Формирование расходов местного бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов базируется на следующих подходах:

1. Осуществлять планирование бюджетных ассигнований местного бюджета отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и

принимаемых обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов, экономических статей классификации расходов.

Основой для определения объема расходов местного бюджета на очередной финансовый год является предварительный реестр расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на исполнение действующих нормативных правовых актов, составленный главными распорядителями средств местного бюджета.

2. Утвердить перечень вновь принимаемых расходных обязательств Петушинского сельского поселения на 2013 год, учитывая при этом:

- увеличение оплаты труда с начислениями работников муниципальных учреждений и органов муниципальной власти на 6 %;
- увеличение объема расходов по коммунальным услугам муниципальных учреждений и органов муниципальной власти на 10,7 % с 01 июля 2013 года.

Объем средств на вновь принимаемые расходные обязательства на 2014 и 2015 годы установить на уровне 2013 года.

Бюджетные ассигнования местного бюджета на 2013 год на исполнение принимаемых расходных обязательств нацелены на реализацию программ по капитальному ремонту жилищного фонда, по поддержке коммунального хозяйства, на обеспечение жильем молодых семей, установленных законодательством Российской Федерации.

Приложение № 2
к постановлению главы администрации
Петушинского сельского
поселения
от 02.11.2012 № 363

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2013 год

Показатели	Объем, тыс. рублей
Доходы - всего	19473
в том числе:	
налоговые и неналоговые доходы	12405
Дотация из областного бюджета	5345
Субсидия	1579
Субвенция	144
Расходы - всего	19473
Дефицит	-

Приложение № 3
к постановлению главы администрации
Петушинского сельского
поселения
от 02.11.2012 № 363

**Распределение бюджетных ассигнований по главным
распорядителям на исполнение расходных обязательств
муниципального образования «Петушинское сельское поселение»
на 2013 год**

Глава	Наименование главных распорядителей средств бюджета	Предельные объемы, тыс.руб.
603	Администрация Петушинского сельского поселения	19473

Приложение № 4
к постановлению главы администрации
Петушинского сельского
поселения
от 02.11.2012 № 363

**Распределение бюджетных ассигнований
на исполнение расходных обязательств
муниципального образования «Петушинское сельское поселение»
по разделам классификации расходов бюджетов
на 2013 год**

Код БК	Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы, тыс.руб.
		2013 год
0100	Общегосударственные вопросы	9767,192
0200	Национальная оборона	144
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	830
0400	Национальная экономика	2053
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	5250

0600	Охрана окружающей среды	350
1000	Социальная политика	595,5
1200	Средства массовой информации	50
1400	Межбюджетные трансферты	433,308
	Итого расходов	19473

